

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 04.08.2021**

### **об оценке регулирующего воздействия**

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области», утвержденный Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 06.12.2019 №1006»

Отдел по экономике и развитию предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 №117, рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области», утвержденный Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 06.12.2019 №1006» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Управлением по земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск Московской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

впервые.  
(впервые/повторно)

Органом-разработчиком публичные консультации проекта акта и сводного отчета не проводились в связи с низкой степенью регулирующего воздействия проекта акта.

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

#### **1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.**

Проект акта имеет низкую степень регулирующего воздействия.

#### **2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.**

Рассматриваемый проект акта вносит изменения и дополнения в Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области от 06.12.2019 №1006 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области» и является его неотъемлемой частью.

В соответствии с Законом Московской области от 30.12.2014 №191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» земляные работы - это работы, связанные со вскрытием грунта на глубину более 30 сантиметров (за исключением пахотных работ), забивкой и погружением свай при возведении объектов и сооружений всех видов, подземных и наземных инженерных сетей, коммуникаций, а равно отсыпка грунтом на высоту более 50 сантиметров.

При этом проведение любых видов земляных работ без разрешения (ордера) запрещается, за исключением случаев, когда указанные работы осуществляются на основании документов, выданных в соответствии с федеральным законодательством.

Ордер на право производства земляных работ – документ на право производства земляных, буровых и других работ при строительстве, ремонте, сносе объектов недвижимости, подземных инженерных сооружений и коммуникаций, дорог, тротуаров, проведении инженерно-геологических изысканий, работ по благоустройству, аварийно-восстановительном ремонте инженерных коммуникаций, сооружений и дорог, а также при размещении, установке объектов без предоставления земельных участков и установления сервитутов (в случаях, установленных действующим законодательством).

Также необходимо отметить, что в соответствии с п. 12 рекомендуемого перечня государственных и муниципальных услуг, предоставление которых может быть организовано по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.09.2011 №797, выдача ордеров на проведение земляных работ относится к компетенции органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Пунктом 1.4 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области», утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 06.12.2019 №1006, определены виды работ, при проведении которых получение ордера на право производства земляных работ является обязательным.

В проекте акта предлагается дополнить перечень видов работ, при проведении которых получение ордера на право производства земляных работ является обязательным, работами по строительству газопровода с максимальным давлением не более 0,3МПа включительно и протяженностью не более 30 метров в рамках региональной программы по социальной газификации.

В соответствии с поручением Президента РФ об обеспечении реализации бесплатной проводки газа до границ домохозяйств в населенных пунктах, где подведен магистральный газопровод, в Московской области стартовала программа социальной газификации, в рамках которой в Подмосковье к концу 2022 года возможность провести газ в свой дом получают порядка 300 тыс. чел., из более чем 110 тыс. домовладений, расположенных в более чем 2,8 тыс. населенных пунктах Подмосковья, в том числе в городском округе Электрогорск Московской области.

При этом сроки социальной газификации до границы участка жителя определены графиком газификации, но не позже 1 января 2023 года. От границы участка до дома, в зависимости от сложности работ и протяженности участка газификация займет от 30 до 60 дней. Работы по газификации Подмосковья будет выполнять АО «Мособлгаз». На социальную газификацию Подмосковья до 2023 года предусмотрено финансирование в размере 17 млрд. рублей.

Если газопровод не был проведен в населенный пункт, то в этом случае домохозяйства будут газифицированы в рамках совместной программы Правительства Московской области и Газпрома в срок до 2030 года, также без привлечения средств жителей на газификацию до границы земельного участка.

Также проект акта устанавливает необходимость получения ордера на производство плановых работ в случае незавершения работ по ликвидации аварии в течение срока, установленного ордера на право производства аварийно-восстановительных работ, а также порядок и условия переоформления (продления) ордера на право производства земляных работ на территории городского округа.

Таким образом, проект Постановления разработан в целях обеспечения реализации на территории городского округа Электрогорск Московской области программы социальной газификации и, как следствие, будет способствовать созданию комфортных условий жизни для населения городского округа, а также в целях уточнения порядка и условий переоформления (продления) ордера на право производства земляных работ, в том числе при производстве аварийно-восстановительных работ.

### **3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Проект акта разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 27.07.2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 №797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления», Постановления Правительства РФ от 03.12.2014 №1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», Закона Московской области от 30.12.2014 №191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области», Закона Московской области от 10.10.2014 №124/2014-ОЗ «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области», Постановления Правительства Московской области от 08.04.2015 №229/13 «Об утверждении порядка и условий размещения объектов, которые могут быть размещены на землях государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», Постановления Правительства Московской области от 04.08.2005 №533/28 «О порядке уведомления о выданных разрешениях на проведение строительных, строительного-монтажных, земляных, ремонтных работ, аварийного вскрытия, установку временных объектов, установку конструкций, предназначенных для размещения информации в Московской области», Устава городского округа Электрогорск Московской области, а также Решения Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области от 28.10.2020 №232/44 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Электрогорск Московской области».

Проект акта разработан в целях обеспечения реализации на территории городского округа Электрогорск Московской области региональной программы социальной газификации, и дополняет перечень видов работ, для проведения которых в обязательном порядке требуется получение ордера на право производства земляных работ, за счет включения в указанный перечень земляных работ, связанных со строительством газопровода с максимальным давлением не более 0,3Мпа включительно и протяженностью не более 30 метров в рамках региональной программы по социальной газификации. Проект акта устанавливает порядок подачи и состав документов, необходимых для предоставления

муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ», а также состав, сроки и процедуру выдачи Администрацией городского округа Электрогорск Московской области ордера на производство земляных работ при обращении заявителя - организации, выполняющей работы в рамках региональной программы по социальной газификации, в Администрацию городского округа с заявлением о начале производства земляных работ в рамках региональной программы по социальной газификации при строительстве газопровода с максимальным давлением не более 0,3 Мпа включительно и протяженностью не более 30 метров.

Кроме того, проект акта устанавливает необходимость получения ордера на производство плановых работ в случае незавершения работ по ликвидации аварии в течение срока, установленного ордером на право производства аварийно-восстановительных работ, а также порядок и условия переоформления (продления) ордера на право производства земляных работ на территории городского округа.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, и юридические лица, являющиеся собственниками объектов недвижимости, расположенных на территории городского округа Электрогорск Московской области, или иными правообладателями объектов недвижимости, расположенных на территории городского округа, имеющими право проводить земляные работы или заключать договора с исполнителями земляных работ, либо их уполномоченные представители, действующие в интересах и от имени правообладателя объекта недвижимости, а также организации, выполняющие работы в рамках региональной программы по социальной газификации при строительстве газопровода с максимальным давлением не более 0,3 Мпа включительно и протяженностью не более 30 м., обратившиеся в Администрацию городского округа с запросом о предоставлении муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области».

#### **4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.**

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта будет способствовать улучшению условий проживания в домохозяйствах городского округа Электрогорск Московской области за счет реализации мероприятий по строительству газопровода до границ участков таких домохозяйств без привлечения средств жителей в рамках региональной программы по социальной газификации.

Орган-разработчик полагает, что предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не приведет к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Электрогорск Московской области.

#### **5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.**

Публичные консультации по проекту акта органом-разработчиком не проводились, поскольку рассматриваемый проект НПА имеет низкую степень регулирующего воздействия.

#### **Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:**

Замечания уполномоченного органа по тексту проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений в административный

регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области», утвержденный Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 06.12.2019 №1006» (далее – проект Постановления):

1. Абз. 1 Приложения к проекту Постановления рекомендовано изложить в следующей редакции: «Изменения, вносимые в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области», утвержденный Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 06.12.2019 №1006».

2. «Приложение №7. Описание документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги» Приложения к проекту Постановления:

2.1 слова «типовой форме» удалить, так как проект Постановления вносит изменения не в типовую форму Административного регламента «Выдача ордера на право производства земляных работ», а в действующий муниципальный правовой акт городского округа Электрогорск Московской области - Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области от 06.12.2019 №1006.

2.2 Отразить, что указанные ниже документы, а именно:

выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости;

уведомление об отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости запрашиваемых сведений;

выписка (сведения) из Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

разрешение на размещение объектов, которые могут быть размещены на землях государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (в случаях, установленных действующим законодательством);

разрешение на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена;

документация по планировке территории;

проектная документация (в случае необходимости разработки документации, в соответствии с действующим законодательством)

запрашиваются Администрацией городского округа в порядке межведомственного информационного взаимодействия (п. 11.1 ст. 11 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области», утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 06.12.2019 №1006). Кроме того, п. 11.3 указанного Административного регламента устанавливает, что при предоставлении муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области» Администрации городского округа Электрогорск запрещено требовать у Заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете,

уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области», утвержденный Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 06.12.2019 №1006» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Электрогорск Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Уполномоченный орган рекомендует к принятию с учетом вышеприведенных замечаний проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на право производства земляных работ на территории городского округа Электрогорск Московской области», утвержденный Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 06.12.2019 №1006».

Уполномоченный орган по ОРВ -  
Эксперт отдела экономики и  
развития предпринимательства  
финансово-экономического управления  
Администрации городского округа



Н.В. Рябова

04.08.2021 г.